

经济预测分析

第 39 期

国家信息中心

2024年08月22日

“十四五”省级规划纲要 GDP 增速指标进展评估

内容摘要：按照“时间与进展基本一致，适度超前”的原则，对“十四五”省级规划纲要 GDP 增速指标是否达到预期进展进行监测评估。结果显示，2021—2023 年内蒙古、江苏、浙江、山东、湖北等 5 省 GDP 增速好于规划纲要预期进展，北京、广东、重庆、宁夏、新疆等 5 省 GDP 增速符合规划纲要预期进展，其余 21 省 GDP 增速慢于规划纲要预期进展。展望 2024—2025 年，内蒙古、江苏、浙江、山东、湖北等 5 省 GDP 增速超额完成预期目标，北京、上海、广东、重庆、宁夏、新疆等 6 省 GDP 增速有望基本实现预期目标，其余 20 省 GDP 增速实现预期目标难度较大。

一、2021—2023 年分省 GDP 增速指标进展评估

按照全面建设社会主义现代化国家的战略安排，到 2035 年我国基本实现社会主义现代化时，人均 GDP 达到中等发达国家水平。这意味着在不考虑汇率变动情况下，人均 GDP 将比 2020 年翻一倍至 2 万美元以上，2021—2035 年经济增速年均需达 4.73% 以上，对全国“十四五”时期 GDP 增速提出了新的更高要求。“十四五”省级规划纲要对 2021—2025 年 GDP 增速目标亦提出了新的更高要求，31 个省纷纷将 GDP 增速纳入“十四五”时期经济社会发展主要指标，并且根据自身的发展基础和条件，设定了符合自身实际情况的增速目标。从分省“十四五”GDP 增速目标值设置来看，除了新疆跟全国一样未设置具体目标值外，其余 30 个省均给出了具体目标值。设置 5%—6% 的省份最多，高达 16 个。其余 14 个省均在 6% 以上，其中海南最高，“十四五”期间 GDP 增速年均大于 10%；其次是山西，大于 8%。

表 1：“十四五”省级规划纲要 GDP 增速指标目标值区域分类

序号	目标值	省级区域
1	大于 10	海南
2	大于 8	山西
3	7.5-8.0	云南
4	7.5	西藏
5	7 左右	江西、贵州
6	6.5 以上	广西
7	6.5 左右	安徽
8	6.5	吉林、湖北、甘肃
9	6.4	河南
10	6.3	福建
11	大于 6	湖南
12	6 左右	天津、河北、辽宁、重庆、宁夏
13	6.0	四川、陕西
14	5.5 以上	浙江
15	5.5 左右	江苏、青海
16	5.5	黑龙江、山东
17	5 左右	北京、内蒙古、上海、广东
18	保持在合理区间、各年度视情提出	新疆

“十四五”省级规划纲要实施以来，虽然国内外环境发生了深刻变化，各省经济社会发展遭遇多重超预期因素冲击，风险挑战前所未有，但各省全力做好稳增长，大抓经济、大抓产业、大抓投资、大抓招商，“稳”的基础不断夯实，“进”的力量加速积聚。2021—2023年，各省面对外部压力和内部困难，持续高效统筹疫情防控和经济社会发展，推动稳经济一揽子政策措施和接续政策落地显效，经济持续保持恢复向好态势，多个省份经济总量迈上新台阶，经济增速跑出加速度。从经济总量看，2023年广东成为全国首个经济总量突破13万亿元的省份，GDP达到13.57万亿元，连续35年居全国第一位；江苏居第二位，GDP达12.82万亿元；山东、浙江、四川GDP分别突破9万亿元、8万亿元和6万亿元，河南GDP接近6万亿元，湖南GDP迈过5万亿元大关，重庆、辽宁、云南携手进入“3万亿元俱乐部”，贵州突破2万亿元。从经济增速看，2021年湖北以12.9%的GDP增速领跑全国，海南和山西分别以11.3%和9.3%的GDP增速位列第二和第三。2022年，受上年同期高基数影响，各省GDP增速均有较大幅度回落，陕西、山西、甘肃、内蒙古位居前四，GDP增速达到4.4%—4.5%。2023年，过半数省份GDP增速跑赢“全国线”。西藏以9.5%的增速领跑全国，较上年提高8.3个百分点；海南紧随其后，GDP增长9.2%；内蒙古GDP增长7.3%，新疆、宁夏、甘肃、吉林、重庆GDP增长6.0%—7.0%。2021—2023年GDP平均增速有16个省高于全国5.5%的平均水平，其中湖北以7.57%的增速领跑全国，海南、山西、内蒙古、山东紧随其后，GDP增速达到6%—7%。按照“时间与进展基本一致，适度超前”的原则，对规划纲要GDP增速指标2021—2023年是否达到60%的预期进展进行监测评估，结果显示，内蒙古、江苏、浙江、山东、湖北等5省GDP增速好于规划纲要预期进展，北京、广东、重庆、宁夏、新疆等5省GDP增速符合规划纲要预期进展，其余21省GDP增速慢于规划纲要预期进展。

表 2：“十四五”省级规划纲要 GDP 增速指标进展评估

省份	2021 年 完成值	2022 年 完成值	2023 年 完成值	2021-2023 年 年均增速	2025 年 目标值	进展评估
北京	8.80	0.70	5.20	4.85	5 左右	符合预期进展
天津	6.60	1.00	4.30	3.94	6 左右	慢于预期进展
河北	6.50	3.60	5.50	5.19	6 左右	慢于预期进展
山西	9.30	4.40	5.00	6.21	大于 8	慢于预期进展
内蒙古	6.70	4.40	7.30	6.13	5 左右	好于预期进展
辽宁	5.80	2.00	5.30	4.35	6 左右	慢于预期进展
吉林	6.50	-2.10	6.30	3.49	6.5	慢于预期进展
黑龙江	6.10	2.60	2.60	3.75	5.5	慢于预期进展
上海	8.30	-0.10	5.00	4.34	5 左右	慢于预期进展
江苏	8.90	2.60	5.80	5.74	5.5 左右	好于预期进展
浙江	8.70	3.20	6.00	5.94	5.5 以上	好于预期进展
安徽	8.20	3.30	5.80	5.75	6.5 左右	慢于预期进展
福建	8.30	4.20	4.50	5.65	6.3	慢于预期进展
江西	8.90	4.30	4.10	5.74	7 左右	慢于预期进展
山东	8.30	3.90	6.00	6.05	5.5	好于预期进展
河南	6.00	2.40	4.10	4.16	6.4	慢于预期进展
湖北	12.90	4.00	6.00	7.57	6.5	好于预期进展
湖南	7.60	4.20	4.60	5.46	大于 6	慢于预期进展
广东	8.10	2.00	4.80	4.94	5.0 左右	符合预期进展
广西	7.90	2.80	4.10	4.91	6.5 以上	慢于预期进展
海南	11.30	0.40	9.20	6.86	大于 10	慢于预期进展
重庆	8.40	2.50	6.10	5.64	6 左右	符合预期进展
四川	8.20	2.80	6.00	5.64	6	慢于预期进展
贵州	8.10	1.10	4.90	4.66	7 左右	慢于预期进展
云南	7.30	4.20	4.40	5.29	7.5—8	慢于预期进展
西藏	6.70	1.20	9.50	5.74	7.5	慢于预期进展
陕西	6.60	4.50	4.30	5.13	6	慢于预期进展
甘肃	6.90	4.40	6.40	5.89	6.5	慢于预期进展
青海	5.80	2.40	5.30	4.49	5.5 左右	慢于预期进展
宁夏	6.80	4.10	6.60	5.83	6 左右	符合预期进展
新疆	7.20	3.40	6.80	5.79	保持在合理区间、 各年度视情提出	符合预期进展
全国平 均水平	8.40	3.00	5.20	5.51	保持在合理区间、 各年度视情提出	符合预期进展

二、分省 GDP 增速指标 2025 年实现程度预测

综合考虑影响各省经济增长的国内外环境和各类要素变化情况，运用数量经济模型测算显示，预计内蒙古（实际增长 6.0%，规划目

标为 5%左右)、江苏(实际增长 5.66%, 规划目标为 5.5%左右)、浙江(实际增长 5.83%, 规划目标为 5.5%以上)、山东(实际增长 5.81%, 规划目标为 5.5%)、湖北(实际增长 6.74%, 规划目标为 6.5%左右)等 5 省 GDP 增速超额完成预期目标, 北京(实际增长 4.93%, 规划目标为 5.0%左右)、上海(实际增长 4.57%, 规划目标为 5.0%左右)、广东(实际增长 4.72%, 规划目标为 5.0%左右)、重庆(实际增长 5.76%, 规划目标为 6.0%左右)、宁夏(实际增长 5.64%, 规划目标为 6.0%左右)、新疆(实际增长 5.69%, 规划目标为保持在合理区间、各年度视情提出)等 6 省 GDP 增速有望基本实现预期目标, 其余 20 省 GDP 增速实现预期目标难度较大。

表 3: “十四五”省级规划纲要 GDP 增速指标实现程度预测

省份	2024 年上半 年完成值	2024 年 预测值	2025 年 预测值	2021-2025 年年均增速	2025 年 目标值	实现程度预测
北京	5.40	5.10	5.00	4.93	5 左右	基本实现目标
天津	4.90	4.80	4.50	4.22	6 左右	难以完成目标
河北	5.00	5.00	5.10	5.14	6 左右	难以完成目标
山西	1.90	2.30	4.50	5.08	大于 8	难以完成目标
内蒙古	6.20	6.10	5.50	6.00	5 左右	超额完成目标
辽宁	5.00	5.00	5.00	4.61	6 左右	难以完成目标
吉林	5.70	5.50	5.50	4.29	6.5	难以完成目标
黑龙江	1.50	1.70	3.20	3.23	5.5	难以完成目标
上海	4.80	4.80	5.00	4.57	5 左右	基本实现目标
江苏	5.80	5.60	5.50	5.66	5.5 左右	超额完成目标
浙江	5.60	5.50	5.80	5.83	5.5 以上	超额完成目标
安徽	5.30	5.40	5.20	5.57	6.5 左右	难以完成目标
福建	5.60	5.50	5.20	5.53	6.3	难以完成目标
江西	4.50	4.60	4.80	5.32	7 左右	难以完成目标
山东	5.80	5.60	5.30	5.81	5.5	超额完成目标
河南	4.90	4.60	4.80	4.37	6.4	难以完成目标
湖北	5.80	5.60	5.40	6.74	6.5	超额完成目标
湖南	4.50	4.50	5.00	5.17	大于 6	难以完成目标
广东	3.90	4.30	4.50	4.72	5.0 左右	基本实现目标
广西	3.60	3.80	4.50	4.61	6.5 以上	难以完成目标
海南	3.10	3.50	5.60	5.93	大于 10	难以完成目标
重庆	6.10	6.10	5.80	5.76	6 左右	基本实现目标

省份	2024 年上半 年完成值	2024 年 预测值	2025 年 预测值	2021-2025 年年均增速	2025 年 目标值	实现程度预测
四川	5.40	5.50	5.50	5.59	6	难以完成目标
贵州	5.30	5.50	5.30	4.96	7 左右	难以完成目标
云南	3.50	3.80	4.60	4.85	7.5—8	难以完成目标
西藏	6.10	6.50	6.50	6.05	7.5	难以完成目标
陕西	4.30	4.50	4.70	4.92	6	难以完成目标
甘肃	5.80	6.00	6.10	5.96	6.5	难以完成目标
青海	1.00	1.40	4.20	3.81	5.5 左右	难以完成目标
宁夏	5.10	5.20	5.50	5.64	6 左右	基本实现目标
新疆	5.40	5.50	5.60	5.69	保持在合理区间、 各年度视情提出	基本实现目标
全国平 均水平	5.00	4.99	5.12	5.33	保持在合理区间、 各年度视情提出	基本实现目标

“十四五”中后期亟须从“聚焦经济大省、深入分析研判、强化督导问效”三个方面着力，提高各省 GDP 增速目标实现率。一是**聚焦经济大省，持续巩固挑大梁作用**。重点抓好广东、江苏、山东、浙江、河南、四川等经济大省增长大梁巩固提升工作，确保经济大省挑大梁作用进一步深化巩固。二是**深入分析研判，持续提升 GDP 增速**。全力做好稳经济工作，在特色产业集群培育、投资、消费、创新驱动等方面细化落实各项政策措施，加强经济运行分析和调度，主动做好政策宣传解读和市场预期引导工作。三是**强化督导问效，扎实树牢经济增长正面导向**。全面落实工作责任，以周保月、以月保季、以季保年，用好各项奖惩机制，充分调动广大干部干事创业、后发赶超的积极性，不断营造“事事马上办、人人钉钉子、个个敢担当”的浓厚氛围，确保推动各省经济实现质的有效提升和量的合理增长。

（执笔：肖宏伟）

编辑部地址：北京三里河路58号国家信息中心预测部
联系电话：68557142，68558152
电子邮箱：gxfx@sic.gov.cn

邮编：100045
传真：68558210