

经济预测分析

第 08 期

国家信息中心

2022年03月09日

振作工业经济运行需在五个环节加力突破

内容摘要：当前国内外环境错综复杂，确保国内工业稳定运行，是缓冲不确定因素影响、对冲经济下行压力的重要举措。振作工业经济运行是一项系统工程，要抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，从原材料投入、生产加工、销售渠道、扩大再生产、政策直达等五个环节做好闭环管理，打通“堵点”、补上“断点”、清除“痛点”，确保各环节运转顺畅，为工业经济高质量发展提供有力保障。

环节一：原材料投入。关键是动态跟踪大宗原材料国际市场风吹草动，着力健全重要原材料的储备体系。

大宗原材料是工业生产的“最先一公里”，保供稳价是一项常抓不懈、一以贯之的工作，这是由原材料的国际性、金融性、连带性等属性所决定的。我国工业体量大，生产所需原材料对外依存度较高，国际市场一有风吹草动，价格的“溢出效应”很快就会传导到国内，再叠加金融市场、各类金融工具带来的“放大效应”，将对原材料正常供应节奏造成不小的冲击。大宗商品价格过快上涨，对工业经济平稳运行的影响，不亚于“黑天鹅”和“灰犀牛”。

保证大宗原材料稳定供应，要一手抓工业价格监测，全方位、立体式监测重要原材料价格，另一手抓紧推进储备体系建设，构建保供稳价的长效机制。价格监测方面，及时、快速识别价格变化，是做好政策预研储备的重中之重。建议整合工业领域各行业协会、大型国有企业力量，形成价格数据“一本账”，动态反映大宗商品价格变化趋势，有力支撑苗头性、倾向性问题研判。储备体系建设方面，除政府储备外，要完善商业储备运行模式，注重发挥大型国有企业的示范带动作用，综合运用市场化、法治化手段引导各类市场主体积极参与，壮大储备体系建设的市场主体规模。构建长效机制方面，一个是大宗商品价格信息直报机制，目的是尽可能减少数据流转环节，提升信息传递效率；另一个是大宗商品的定点定时定量投放机制，分类做好工业生产必需的大宗原材料的应急投放预案，根据可能出现的不同情景有序开展投放工作，做好市场预期引导。此外，鼓励企业建立重要资源和产品全球供应链风险预警系统，利用两个市场两种资源，提高全球供应链风险管理水平。

环节二：生产加工。关键是树立以传统产业升级改造为重点的政策导向，切实提高生产效率和质量。

传统产业升级改造是工业特别是制造业在生产环节的重要导向，偏离了这个方向，超大规模市场、产业体系完备的优势就难以发挥。工业转型升级，绝不是抛弃传统产业去“另起炉灶”，重化工行业方面，六大高耗能行业产值占据工业半壁江山，具有较高的劳动生产率，技术基础良好，人力资源相对密集，是国民经济的优势所在，同时也是保障我国工业转型升级取得最终成功的产业基础。轻工业方面，纺织、家电等劳动密集型产业劳动生产率虽然已经低于工业平均劳动生产率，但其相对成本优势仍然存在，国际国内市场需求仍然有较大空间。可以说，确保这些领域的生产有序、生产高效，是振作工业经济运行的重要前提条件。

生产加工环节的最终成果就是生产效率和质量，实现的途径就是传统产业升级改造。一是要在全社会进一步树立鼓励传统产业升级改造的政策导向，引导优质要素资源向传统产业聚集，坚决纠正给新兴产业、传统产业“贴标签”的做法。二是建立工业领域传统产业升级改造项目库，构建入库项目工作台账，分级分类定期调度，推进有关改造工作顺利进行。三是拓展传统产业嫁接新技术的应用场景，定期发布优秀场景名单，以试点示范带动企业加大升级改造投入。持续为产业技术创新提供重要载体，确保生产加工环节的技术应用有需求、有效益、可持续。四是稳步、有序推进工业互联网平台建设，在优化生产工艺、流程等方面做到因地制宜，注重实现途径的差异化和多样化。五是着力提高生产配套、协作和集约化水平。支持企业参与产业合作联盟和国家重大项目的实施，参与技术标准的制定。鼓励中小企业围绕大企业、大项目，采取专业分工、服务外包、订单生产等多种

方式，与行业骨干企业建立长期稳定的合作关系，提高协作配套能力。六是研究优化增值税等与生产环节密切相关的流转税征管机制，让企业的现金流周期和税收征管周期尽量匹配，避免错配。

环节三：销售渠道。关键是畅通内、外需“主干道”，确保产品适销对路；做好末端物流体系建设，确保流通运转顺畅。

从工业运行全局层面看，销售渠道建设有三方面重点。第一是内需，体现为上下游企业的供应链建设，以及厂家和供货商的协同体系建设。两方面缺一不可，加上终端消费者购买，共同构成完整的工业产销体系。第二是外需，体现为其他国家和地区对我工业品的购买。工业出口交货值是衡量这一需求的关键指标。第三是内需和外需的流转渠道，本质上就是物流渠道。没有完备的物流体系，难以完成从生产到销售的闭环管理。

政策加力的着力点，一是多措并举扩大工业有效需求，二是构建四通八达的物流体系。具体看，在扩大有效需求方面，引导扩大终端消费需求，以终端消费能力回补和潜力释放带动对上游产品的需求。例如，提升工业技术装备国产化应用水平，推动关键装备国产化。加快推动先进制造业重大外资项目落地实施。探索继续落实新能源汽车购置补贴、充电设施运营补贴、车船税减免等政策。将工业品推广与乡村振兴战略结合起来。逐步提高自贸伙伴、新兴市场和发展中国家在我国对外贸易中的占比，扩大与周边国家贸易规模。在优化物流体系方面，主要有两方面侧重点，一个是要完善国内运输切换接驳方式，降低运输成本。另一个是要保有一定的海外运力，以备不时之需。建议加快研究制定出口物流相关支持政策，加大国际物流产业布局，多渠道储备海运集装箱运力，不断提升国际物流运力水平。

环节四：扩大工业再生产。关键是引导企业合理确定积累、投资、消费重大比例关系，促进实现三者之间良性循环。

企业能否扩大再生产，本质上取决于积累（企业储蓄）、投资、消费比例关系是否合理。影响这一比例关系的因素很多，从企业角度看，企业的利润率直接决定企业投资意愿；从政府角度看，发挥好政府投资的引导和带动作用，是投资政策影响具体生产的重要路径。

建议按照“三个一批”的原则有序引导企业扩大工业再生产，为实现供需闭环创造有利条件。即，谋划一批有利于稳定工业企业现金流的税收、信贷优惠政策，以稳定企业现金流提升企业再投资意愿。例如，灵活运用“免、减、缓、返、补”的阶段性政策，确保企业现金流运行稳定。出台重点产业链再贷款、再贴现专项支持计划，激励金融机构加大信贷支持。谋划一批扩大有效投资的政策，带动提升整体投资水平。以持续推进制造业技改投资为例，建议通过设立地区投资基金和其他各类制造业投资基金等方式，进一步激发地方推动技改投资的主动性和能动性。深入挖潜能源结构转型、减污降碳、智能化网络化服务化转型升级带来的技术改造投资潜力。谋划一批着眼长远、定向支持制造业保持合理比重的重大举措，推动落实金融机构让利政策，加强对银行支持制造业发展的约束考核，疏通货币政策传导机制，防止资金进一步脱实向虚。

环节五：政策直达。关键是贯通政策落实的“最后一公里”。这些“最后一公里”涉及到营商环境优化、具体政策推广、政策评估、督促考核等方方面面，直接决定各项工业政策效果。

关于政策直达，有四方面建议：

一是推动已出台各类政策落实提振市场信心。要持续做好前期已经出台的振作工业经济运行各类政策举措的执行和落实工作。在推动

政策落实落细过程中，鼓励各地结合本地财政情况，出台有关继续实施惠企政策促进经济稳中求进的相关措施，对涉企优惠政策实、效果好的地区给予相应的激励措施。强化政策落实督促检查力度。加强对各地在落实政策方面的指导，交流成功经验和做法，及时发现“堵点”问题并着力加以解决。发挥协会、企业、智库以及其他专业机构作用，定期开展政策执行效果评估。

二是加强政策统筹协调形成部门政策合力。工业政策本质上是重要的产业政策，在政策的推进过程中，形成政策合力至关重要。强化统筹协调和督促指导，做好年度重点工作任务分解。在要素保障方面，要坚持一体推进，持续加大工业用地用工融资等保障力度，推动各类要素资源向制造业集聚。鼓励各地在贯彻落实现有政策的前提下，积极研究探索各类细化落实举措，条件成熟可以进行推广应用。

三是加强工业经济运行监测调度并适时预警。组织开展重要时间节点工业企业生产情况专项问卷调查，及时协调解决困难问题。针对国内疫情散发可能带来的人员返程受限、产业链供应链受阻等风险，督促各地区提前制定应对预案，保障工业龙头企业和产业链供应链关键环节企业稳定生产。继续开展重点工业大省以及重点行业、重点园区和重点企业运行情况旬调度，加强工业经济形势分析研判。

四是压实各地区工业稳增长责任并出台有针对性政策措施。鼓励省级层面建立工业稳定运行保障联席会议制度，以更务实举措把各项振作工业经济运行部署落实落地。省级层面要做好各类政策的统筹，省级政府部门出台稳工业有关政策之前，应由省级综合部门进行一致性审查，避免形成“合成谬误”。

（执笔人：魏琪嘉）

编辑部地址：北京三里河路58号国家信息中心预测部

邮编：100045

联系电话：68557142, 68557122

传真：68558210

电子邮箱：gxfx@sic.gov.cn