

2016 年宁夏回族自治区信息社会发展报告

一、全区信息社会发展概况

1、现状与趋势

2016 年，宁夏信息社会指数（ISI）为 0.3842，列全国第 23 位，西北五省区第三位，处于信息社会的准备期阶段。虽然宁夏信息技术起步晚，落后于东部发达地区，但是作为西部小省，信息化投资相对集中，自 2010 年宁夏信息社会指数首次超过 0.3，进入信息社会转型期以来，近 5 年宁夏信息社会指数以年平均增长率 6.13% 的速度平稳发展，有较强的潜力和优势，有望几年后进入发展期。

2、重点领域发展概况

（1）信息经济水平平稳发展

2016 年宁夏信息经济指数为 0.3227，较去年的指数水平略有下降，排名全国第 24 位。在西北五省区，落后于陕西、青海和新疆，高于甘肃，与发达省份相比，差距依旧较大。从衡量信息经济发展的四个重要领域看，宁夏经济发展指数、产业结构指数和发展方式指数较去年均有小幅提升，人力资源指数略有下降，意味着经济平稳运行是宁夏信息社会发展的重要保障，同时应加强人力资源的可持续发展潜力，为信息经济建设打下了坚实基础。以下从这四个方面具体分析宁夏信息经济发展情况。

2016 年宁夏经济发展指数为 0.2642，排名从 2007 年的第 21 位提升为 2016 年的第 15 位，在西北五省紧跟陕西，经济实力的增强为信息经济发展奠定了良好基础。

2016 年，宁夏人力资源指数为 0.5832，排名全国第 12 位。与之相关的教育投入水平指数为 0.6368，排名全国第 9 位，大学生指数为 0.2738，排名全国第 14 位，但是成人识字指数为 0.8390，全国排名为 26，相对落后，影响了宁夏人力资源整体水平。

2016 年，宁夏产业结构指数为 0.3232，排名全国第 16 位，其中相关的产值结构指数为 0.5423，排名全国第 15 位，由于宁夏第一产业比重大，就业占比达

到 45%以上，导致宁夏就业结构落后，就业指数排名全国第 26 位，影响了整个产业结构。

2016 年，宁夏发展方式指数为 0.1200，排名全国第 25 位，是拖后信息经济发展的重要因素。其中相关的研发投入指数为 0.2486，排名全国第 23 位，创新指数为 0.0393，排名全国第 21 位，能效指数为 0.0723，排名全国第 31 位。

（2）网络社会发展接近全国平均水平

2016 年，宁夏网络社会指数为 0.3741，排名全国第 20 位，接近全国平均水平，近 9 年，年均增长率为 2.05%，发展平稳。在西北五省区，宁夏网络化社会发展水平排名第二，落后于陕西，从衡量网络社会发展的 2 个重要领域看，2016 年宁夏支付能力指数虽稳中有升，但社会发展指数略有下降，以下进行具体分析。

2016 年，宁夏支付能力指数为 0.2519，排名全国第 21，较 2015 年上升 1 位。其中固定宽带支付能力指数为 0.1317，排名全国第 30 位；移动电话支付能力指数为 0.3722，排名全国第 9 位。社会发展指数为 0.4962，排名全国第 21 位，较 2015 年下降 2 位。其中人均寿命指数为 0.7338，排名全国第 25，在西北排名第二，医疗卫生水平和社会生活质量有待提高；城镇化指数为 0.5643，排名全国第 17 位，西北排名第一，近 5 年年均增速为 3.06%，基本与全国持平；空气质量指数为 0.1905，排名全国第 22 位，西北第三，与全国水平持平。

（3）服务型政府仍然处在起步期

2016 年，宁夏在线政府指数为 0.2865，排名全国第 31 位，与全国平均水平差距较大，政府信息化技术使用滞后，政府转型已经相对落后于全国其他地区，在线政府建设面临艰巨任务，宁夏将加大政府信息化建设，提高服务水平及效率。

（4）数字生活程度逐步提高

2016 年，宁夏数字生活指数为 0.4884，排名全国第 12 位，西北第一位。近几年，通过宽带宁夏战略实施和信息技术的高速普及，宁夏数字生活水平增长迅速，近 9 年年均增长率为 18.78%。从影响数字生活水平的主要因素看，2016 年宁夏移动电话指数、电脑指数和互联网指数均较上年有所提升，以下进行具体分析。

2016 年，宁夏移动电话指数为 0.6503，排名全国第 7 位，西北第一，普及率较高，近 9 年年均增长率为 14.48%，高于全国水平。；电脑指数为 0.3139，

排名全国第 17 位，较上年有所上升；互联网指数为 0.5011，排名全国第 20 位，处于全国中等偏下水平。

二、各地市信息社会发展概况

宁夏是全国五个少数民族自治区之一，所辖银川、石嘴山、吴忠、固原、中卫五个地级市。2016 年，作为全区军事、政治、经济、文化科研、交通和金融商业的中心，首府银川市的信息社会的发展水平较快，信息社会指数达到 0.5086，位居全区第一，石嘴山市位列全区第二，均高于全区信息社会平均水平。吴忠、固原、中卫市均以平稳的增速向全区水平靠近。其中固原市信息社会指数为 0.3101，首次超过 0.3，进入信息社会转型期。

银川市是宁夏回族自治区首府，有“塞上江南、鱼米之乡”的美誉。其区位优势明显，是方圆 500 公里唯一的区域性中心城市，经济总量近全区总量的二分之一。2016 年，银川信息社会指数为 0.5086，排名全国第 60 位，其中信息经济指数为 0.3496，排名全国第 101 位，其相关经济发展指数排名全国第 67 位，人力资源指数排名全国第 314，产业结构指数排名第 78 位，发展方式指数排名第 145；网络社会指数为 0.5007，排名全国第 81 位，其中支付能力指数排名全国第 90 位，社会发展指数排名全国第 71 位；数字生活指数为 0.7494，排名全国第 26 位，其中移动电话指数排名全国第 1 位，电脑指数排名全国第 73 位，互联网指数排名全国第 30 位；在线政府指数为 0.2865，排名全国第 307 位。

石嘴山市位于宁夏回族自治区北部，是国家重要煤炭工业城市、宁夏能源重化工和原材料工业基地。2016 年，石嘴山信息社会指数为 0.4437，排名全国第 107 位，其中信息经济指数为 0.3074，排名全国第 187 位，其相关经济发展指数排名全国第 80 位，人力资源指数排名全国第 289 位，产业结构指数排名第 269 位，发展方式指数排名第 204 位；网络社会指数为 0.4949，排名全国第 88 位，其中支付能力指数排名全国第 100 位，社会发展指数排名全国第 50 位；数字生活指数为 0.5811，排名全国第 69 位，其中移动电话指数排名全国第 61 位，电脑指数排名全国第 111 位，互联网指数排名全国第 74 位；在线政府指数为 0.2865，排名全国第 307 位。

吴忠市地处宁夏中部，是黄河上三个穿城而过的城市之一。有中国“回族之

乡”之称，是全国回族人口比例最高的地级市。2016年，吴忠市信息社会指数为0.3337，排名全国第260位，其中信息经济指数为0.2807，排名全国第257位，其相关经济发展指数排名全国第233位，人力资源指数排名全国第68位，产业结构指数排名第318位，发展方式指数排名第213位；网络社会指数为0.3476，排名全国第234位，其中支付能力指数排名全国第243位，社会发展指数排名全国第165位；数字生活指数为0.3884，排名全国第224位，其中移动电话指数排名全国第135位，电脑指数排名全国第238位，互联网指数排名全国第272位；在线政府指数为0.2865，排名全国第307位。

固原市位于宁夏回族自治区南部的六盘山地区，生态脆弱，干旱少雨，土地瘠薄，经济欠发达。作为中央确定重点扶贫的“三西”地区之一，在中央给予的优惠政策和地方制定的一系列投资优惠政策带动下，2016年固原市信息社会指数达到0.3101，首次超过0.3，排名全国第294位，进入信息社会转型期。其中信息经济指数为0.3503，排名全国第99位，是信息社会指数提升的关键因素。其相关经济发展指数排名全国第325位，人力资源指数排名全国第80位，产业结构指数排名第89位，发展方式指数排名第43位；网络社会指数为0.2654，排名全国第324位，其中支付能力指数排名全国第320位，社会发展指数排名全国第317位；数字生活指数为0.3226，排名全国第284位，其中移动电话指数排名全国第136位，电脑指数排名全国第268位，互联网指数排名全国第330位；在线政府指数为0.2865，排名全国第307位。

中卫市是著名的旅游城市和连接西北与华北的第三大铁路交通枢纽。2016年，中卫市信息社会指数为0.3257，排名全国第275位，其中信息经济指数为0.2804，排名全国第260位，其相关经济发展指数排名全国第256位，人力资源指数排名全国第52位，产业结构指数排名第237位，发展方式指数排名第302位；网络社会指数为0.3176，排名全国第279位，其中支付能力指数排名全国第262位，社会发展指数排名全国第278位；数字生活指数为0.3921，排名全国第219位，其中移动电话指数排名全国第198位，电脑指数排名全国第211位，互联网指数排名全国第232位；在线政府指数为0.2865，排名全国第307位。

三、近年来信息化建设取得的成效、经验及问题分析

1、宁夏信息化建设存在的问题及原因

与信息化建设先进省区相比，宁夏存在的主要问题是：一是当前网络基础设施水平仍然较低，缺乏国家通信出入通道，电子口岸尚未建成，是没有第三方支付牌照的少数省区之一。二是业务覆盖不足，缺乏跨部门的协同联动典型应用。网络互联互通和应用集中部署还有待进一步推进。各部门行业信息化应用程度差距较大，自治区整体信息化业务覆盖率不足。各部门与相关业务部门的联系性还较差。三是自建自营模式造成资金分散使用，效率低下，安全隐患，整体维护成本过高问题还需优化。四是信息发展水平参差不齐，教育培训和信息素质欠缺。沿黄经济区资源丰富，组合条件较好，经济和信息化发展水平较高；中南部地区资源贫乏，自然灾害频繁，经济欠发达，经济和信息化发展水平相对薄弱。

2、宁夏信息化建设的经验

在信息化席卷全球的时代背景下，宁夏积极响应“互联网+”和大数据发展战略，把信息化建设作为宁夏经济转型升级、促进社会进步的重要抓手。宁夏连续3年从并不宽裕的“家底”中每年拿出10亿元，专项用于信息化建设，政务云、政法云、教育云、旅游云等“8+N”朵云陆续腾起在“云上宁夏”。宁夏聚焦政务民生信息化，按照“3+X”架构，统筹推进“一网一库一平台”和“八朵云”应用，实施“千村电商”工程，建设智慧宁夏综合展示中心，已完成了银川和中卫云中心建设，建成3000台虚拟主机和1600T存储空间，55个业务系统和51个门户网站已部署上线，其他云应用正在逐步迁移。由三家电信企业共同投资建设运维的政务外网，已经完成区市县乡四级骨干网的建设，接入单位6000多家，2016年8月底前将基本实现区市县乡村五级全覆盖。搭建宁夏公共信用信息平台，累计征集702万条信用信息，促进各部门间信用信息资源的开放共享和开发利用。今后宁夏将重点拓展数据研发功能，努力打造政府决策、企业研发和百姓应用的数据支撑中心。

附表

表 1：宁夏 ISI 指标一览表（指数）

表中列出近 5 年宁夏信息社会发展指数，包括所有一级、二级、三级指标的指数。

宁夏 ISI 指标一览表（指数）

	2012	2013	2014	2015	2016
信息社会指数 (ISI)	0.3011	0.3344	0.3621	0.3731	0.3842
1 信息经济指数	0.3038	0.3104	0.3155	0.3251	0.3227
1.1 经济发展指数	0.1920	0.2241	0.2405	0.2539	0.2642
1.2 人力资源指数	0.6081	0.5884	0.5787	0.5867	0.5832
1.2.1 成人识字指数	0.8756	0.8326	0.8500	0.8424	0.8390
1.2.2 教育投入指数	0.6898	0.7001	0.6495	0.6291	0.6368
1.2.3 大学生指数	0.2590	0.2325	0.2366	0.2885	0.2738
1.3 产业结构指数	0.3233	0.3204	0.3138	0.3114	0.3232
1.3.1 产值结构指数	0.5197	0.5125	0.5246	0.5250	0.5423
1.3.2 就业结构指数	0.1269	0.1283	0.1031	0.0978	0.1041
1.4 发展方式指数	0.0827	0.0944	0.1052	0.1128	0.1200
1.4.1 研发投入指数	0.1943	0.2086	0.2229	0.2314	0.2486
1.4.2 创新指数	0.0086	0.0124	0.0226	0.0363	0.0393
1.4.3 能效指数	0.0451	0.0621	0.0701	0.0706	0.0723
2 网络社会指数	0.3210	0.3449	0.3695	0.3692	0.3741
2.1 支付能力指数	0.1554	0.2013	0.2333	0.2348	0.2519
2.1.1 固定宽带支付能力指数	0.1575	0.2087	0.2361	0.1273	0.1317
2.1.2 移动电话支付能力指数	0.1533	0.1939	0.2305	0.3422	0.3722
2.2 社会发展指数	0.4865	0.4885	0.5057	0.5037	0.4962
2.2.1 人均寿命指数	0.7338	0.7338	0.7338	0.7338	0.7338
2.2.2 城镇化指数	0.5048	0.5244	0.5334	0.5475	0.5643
2.2.3 空气质量指数	0.2210	0.2073	0.2500	0.2299	0.1905
3 在线政府指数	0.2027	0.2711	0.2865	0.2865	0.2865
4 数字生活指数	0.3113	0.3690	0.4265	0.4537	0.4884
4.1 移动电话指数	0.4373	0.5139	0.5781	0.5992	0.6503
4.2 电脑指数	0.1853	0.2285	0.2537	0.2764	0.3139
4.3 互联网指数	0.3111	0.3644	0.4478	0.4856	0.5011

表 2：宁夏 ISI 指标一览表（排名）

表中列出近 5 年宁夏信息社会发展指数的排名，包括所有一级、二级、三级指标的指数的排名。

宁夏 ISI 指标一览表（排名）

	2012	2013	2014	2015	2016
信息社会指数 (ISI)	21	21	24	23	23
1 信息经济指数	13	16	20	20	24
1.1 经济发展指数	17	16	16	15	15
1.2 人力资源指数	6	10	16	14	12
1.2.1 成人识字指数	26	25	25	27	26
1.2.2 教育投入指数	7	8	11	10	9
1.2.3 大学生指数	9	15	20	12	14
1.3 产业结构指数	11	12	15	16	16
1.3.1 产值结构指数	9	11	10	10	15
1.3.2 就业结构指数	15	15	25	26	26
1.4 发展方式指数	28	28	26	26	25
1.4.1 研发投入指数	24	24	23	23	23
1.4.2 创新指数	27	27	24	20	21
1.4.3 能效指数	31	31	31	31	31
2 网络社会指数	18	18	16	19	20
2.1 支付能力指数	17	16	16	22	21
2.1.1 固定宽带支付能力指数	17	16	16	30	30
2.1.2 移动电话支付能力指数	17	16	16	9	9
2.2 社会发展指数	19	20	18	19	21
2.2.1 人均寿命指数	22	22	22	22	25
2.2.2 城镇化指数	16	16	17	17	17
2.2.3 空气质量指数	18	18	11	17	22
3 在线政府指数	27	29	31	31	31
4 数字生活指数	20	19	17	14	12
4.1 移动电话指数	11	11	11	9	7
4.2 电脑指数	21	24	24	21	17
4.3 互联网指数	21	20	16	18	20

表 3：宁夏所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（指数）

表中列出反映宁夏内所有地级市信息社会发展状况的主要指数（2016 年），包括所有信息社会总指数和四个一级指标的指数。如：

宁夏所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（指数）

	ISI 总指数	信息经济指数	网络社会指数	在线政府指数	数字生活指数
银川	0.5086	0.3496	0.5007	0.2865	0.7494
石嘴山	0.4437	0.3074	0.4949	0.2865	0.5811
吴忠	0.3337	0.2807	0.3476	0.2865	0.3884
固原	0.3101	0.3503	0.2654	0.2865	0.3226
中卫	0.3257	0.2804	0.3176	0.2865	0.3921

表 4：宁夏所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（排名）

表中列出反映宁夏内所有地级市信息社会发展状况的主要指数的排名情况（2016 年），包括所有信息社会总指数和四个一级指标的指数排名。如：

宁夏所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（排名）

	ISI 总指数	信息经济指数	网络社会指数	在线政府指数	数字生活指数
银川	60	101	81	307	26
石嘴山	107	187	88	307	69
吴忠	260	257	234	307	224
固原	294	99	324	307	284
中卫	275	260	279	307	219

宁夏发展改革委信息中心 马艳玥 马轩