

2016 年河南省信息社会发展报告

一、全省信息社会发展概况

1、现状与趋势

总体上看,河南省信息社会发展水平落后,但全省正在加速向信息社会转型。河南省信息社会指数于 2013 年首次超过 0.3, 进入信息社会转型期。2016 年, 河南省信息社会指数为 0.3743, 仍然处于信息社会转型期。全省信息社会发展水平居全国第 26 位, 与去年持平, 落后于经济发展指数排名(全国第 22 位); 在中部六省中居倒数第二位, 仅领先于江西省。

2016 年河南省信息社会发展速度有所回落。全省信息社会指数同比增速为 4.69%, 较去年下降 3.35 个百分点, 由去年的全国第 2 位降至全国第 4 位。贵州、天津、山东的信息社会指数同比增速居全国前三名。2012 年至 2016 年间, 河南省信息社会指数年均增长速度为 8.36%, 居全国第 5 位、中部六省首位, 超过全国年均增速(6.98%) 1.38 个百分点。

2、重点领域发展概况

(1) 信息经济

2016 年, 河南省信息经济指数仅为 0.3166, 由全国第 29 位升至第 27 位, 领先于河北、广西、云南和西藏。河南省在信息经济水平上长期落后, 这主要受拖累于不合理的产值结构。河南省第三产业发展滞后, 多年来其增加值占 GDP 的比重低于全国 10 个百分点以上。可喜的是, 在产业结构调整不断深化的背景下, 全省三次产业结构持续优化, 河南省产值结构指数由之前的全国倒数第一跃至全国第 26 位。

在产业结构优化和创新驱动下, 信息经济在发展速度上表现优异。2016 年河南省信息经济指数同比增长 5.22%, 居全国第 4 位、中部六省首位。2012 年至 2016 年间, 信息经济指数年均增长速度为 5.1%, 居全国第 2 位、中部六省首位。

从具体指标看: 2016 年, 创新指数、能效指数、研发投入指数、成人识字指数、教育投入指数、大学生指数均居全国前 20 名。值得注意的是: 教育投入指数有所降低, 排名也由上年的全国第 15 位降至第 16 位, 在中部六省中落后于江西、山西和安徽。研发投入指数由上年的全国第 18 位升至第 17 位, 但在中部六省中, 居于倒数第二位, 仅领先于江西省, 显著落后于安徽和湖北。大学生指

数由上年的全国第 26 位升至第 17 位。

(2) 网络化社会

2016 年,河南省网络社会指数为 0.3622,居全国第 24 位,排名与上年持平,在中部六省中居第 4 位。在发展速度上有所放缓,同比增速为 3.53%,较上年下降了 1.86 个百分点,由上年全国第 8 位降至第 14 位。

从具体指标看:空气质量指数不升反降,由上年的 0.1534 降为 0.1531。在全国排名中,移动电话支付能力指数和空气质量指数均较上年上升了 1 个位次。人均寿命指数排名下滑明显,由上年全国第 17 位降至第 22 位。固定宽带支付能力指数和城镇化指数排名均与上年持平。

(3) 在线政府

近年来,河南省各级政府加大了通过网络提供公共服务的力度,依托政府网站推进政府信息公开与网上办事服务,提升了多领域的公共服务能力,提高了为民办事的便捷性和实效性。2016 年,河南省在线政府指数为 0.4469,在四大一级指标中数值最高。但与先进省市及中部一些省份之间均存在明显的差距,居全国第 27 位,较上年下降两个位次,居中部六省末位。中部六省中,湖南、安徽、湖北在线政府指数均进入了全国前 10 名,分别居全国第 7、9、10 位。

(4) 数字生活

2016 年,河南省数字生活指数为 0.4199,居全国第 22 位,居中部六省第 3 名,均与上年持平。但同比增速有所下降,由上年的 18.14%降为 7.11%,增速排名由全国首位降至第 8 位。

近五年来河南省信息数字生活水平进步显著,2012 年至 2016 年五年间数字生活指数年均增长速度达 14.31%,居全国第 2 位、中部六省首位。其中移动电话和电脑普及率增长非常迅速,其五年年均增速分别高达 15.21%、19.81%,分别居全国第 1、2 位;互联网普及率年均增速仅为 9.68,远落后于移动电话和电脑普及率。

二、各地市信息社会发展概况

1、地市信息社会发展水平排名及变化情况

2016 年,河南大部分省辖市处于信息社会转型期,只有周口仍然处于信息社会起步期。驻马店的信息化指数首次超过 0.3,步入信息社会转型期。从省内

排名看，郑州、济源、洛阳、焦作、三门峡的信息社会发展水平位于全省前五名。其中，鹤壁由上年全省第 8 位升至第 5 位。鹤壁、濮阳、商丘的信息社会指数均比上年上升一个位次，许昌、漯河、南阳比上年下降一个位次，其它省辖市排名未发生变化。

在 2016 年全国地市排名中，位于前 100 名的省辖市只有郑州，居全国第 51 位。位于第 101—200 名的地市有 7 个，位于第 200 名之后的省辖市有 10 个。与上年比较，郑州、南阳的信息化指数排名分别下降 1、5 个位次，洛阳持平，其他 15 个省辖市排名均出现不同程度的上升。

2、地市信息社会发展特点

(1) **信息社会发展总体水平较低。**经济发展水平低、产业结构不合理、教育资源较少、人力资源水平不高、信息基础设施不完善等原因，导致河南大部分地市信息社会发展水平不高。2016 年，河南没有一个省辖市进入信息社会发展期。全省仅有郑州市的信息社会指数（0.5298）高于全国平均水平（0.4519）。

(2) **信息社会发展落后于经济发展。**2016 年，全省只有新乡、商丘的信息社会指数全国排名领先于其经济发展指数排名。此外，郑州的信息社会发展水平与其经济发展水平相当，其它省辖市的信息社会发展水平则均落后于其经济发展水平。

(3) **地市间信息社会发展不平衡。**省辖市之间在资源禀赋、经济社会发展等多方面存在差异，导致省辖市之间在信息社会发展水平上差距悬殊。从具体数值上看，13 个省辖市的信息化指数位于 0.3—0.4 之间，0.5 以上的只有郑州，0.4—0.5 之间的济源、洛阳和焦作，0.2—0.3 之间有 1 个省辖市。其中，郑州信息化指数最高（0.5298），周口最低（0.2989），前者是后者的约 1.77 倍。

2016 年河南省省辖市信息社会指数（ISI）分布情况

ISI 区间	省辖市数量	省辖市
0.5 以上	1 个	郑州
0.4—0.5	3 个	济源、洛阳、焦作
0.3—0.4	13 个	三门峡、新乡、鹤壁、许昌、安阳、平顶山、濮阳、漯河、开封、商丘、南阳、信阳、驻马店
0.2—0.3	1 个	周口

(4) **地市间具有不同比较优势。**18 个省辖市信息化水平参差不齐，但在某

些领域也逐渐形成了自己的比较优势。如：2016年，鹤壁、漯河、南阳和商丘的在线政府建设水平相对较高，其在线政府指数分别位于全省第1、3、4、7名。

从具体指标看，新乡的研发投入指数，许昌的创新指数，安阳的移动电话指数，鹤壁的空气质量指数、就业结构指数，均表现优异。信息化水平居后的一些省辖市也正在部分领域奋起直追，如商丘、信阳、周口、驻马店的教育投入指数、产值结构指数、就业结构指数、能效指数、空气质量指数，开封的产值结构指数、就业结构指数、研发投入指数、能效指数，南阳的教育投入指数、产值结构指数、能效指数，均明显高于其省内信息社会指数排名。

(5) 空气质量恶劣。从信息社会发展水平与空气质量之间的关系来看，信息社会发展水平越低，空气质量越差，信息社会发展水平越高，空气质量越好。河南18个省辖市的空气质量普遍较差，其空气质量指数均低于0.2，拖累了信息社会发展水平。鹤壁、洛阳的空气质量指数在全省并列最高，但仅为0.1667，居全国第264位。

(6) 移动电话是最主要的数字生活工具。由于移动电话使用快捷方便，移动电话及服务价格相对低廉，移动通信服务更加丰富，移动电话成为各省辖市普及程度最高的数字生活工具。2016年，18个省辖市的移动电话指数均明显高于电脑指数和互联网指数。

三、近年来信息社会建设的经验与问题分析

(一) 近年来信息社会建设的经验

1、完善信息基础设施，加快推进“两化”深度融合。实施“宽带中原”战略，深化省政府与三大电信运营商战略合作，统筹推动有线、无线宽带网络基础设施建设，加快建设宽带、融合、安全、泛在的下一代信息基础设施，支撑经济发展和服务社会民生。以智能制造为主攻方向，推进信息技术在制造业集成应用，从区域、行业、企业层面加快推进“两化”深度融合，推动制造模式向智能化转变。

2、培育发展新技术、新业态。抢抓新一代信息技术发展机遇，积极培育壮大物联网、云计算、大数据、北斗导航等新兴业态规模。发展网络视听新媒体产业，推动传统媒体与互联网、移动互联网融合发展。

3、深化电子政务应用。完善电子政务基础网络，提高和扩大网络承载能力

和覆盖范围。继续深化电子政务在社会保障、卫生计生、食品药品安全、交通运输、养老服务等民生领域的应用，加快纪检监察、信访、国土资源管理等重点领域信息系统建设。不断推进电子政务跨地区跨部门协同应用，促进政务信息资源共享。支持利用云计算、大数据等新技术促进电子政务应用和服务，启动建设全省统一的政务云数据中心，按照“统一组织、先易后难、增量优先、分步实施”的原则，今后省直部门新建、扩建政务系统原则上在统一的省级政务云平台部署，加快推动现有各类应用系统向省级政务云平台迁移。不断推进信息惠民工程建设。

4、大力发展电子商务。推进电子商务集聚发展，引导电子商务园区依据产业优势和区位优势，合理确定功能定位，实现差异化发展。推进电子商务与实体经济互动发展，鼓励工业企业深化电子商务应用，建立行业、区域电子商务平台。

5、加快发展智能终端产业，加快发展软件和信息技术服务业。落实《河南省智能终端（手机）产业发展三年行动方案（2014—2016年）》，以集群引进为抓手，坚持整机与零部件发展并重，全力打造全球重要的智能终端（手机）产业基地。充分发挥我省技术和人才优势，重点发展信息安全产业和工业软件，加强软件和信息技术服务企业的软件能力和系统能力建设，提升核心竞争力和服务保障水平。

（二）问题分析

从总体上看，河南省信息化建设工作中有以下问题需要关注：

1、提高信息化水平，摆脱信息化落后地位。

在全国范围内的信息化竞争中，河南省信息社会指数的增速虽然位居前列，但信息化整体水平仍然非常落后。河南省亟待对信息化建设投入更多的关注和资源，切实落实相关政策，努力发挥后发优势，争取早日摆脱信息化落后的地位。

2、加快产业结构调整，改变发展方式。

服务业尤其是包括信息服务业在内的大量使用信息技术的现代服务业在经济中的比重不断提高，是信息社会的一个重要特征。长期以来，河南产业结构“农业大而不优、工业全而不强、服务业不大不强更不优”的局面尚未发生根本改变。生态环境好坏是判断信息社会发展水平的重要标杆之一。近几年，河南省空气质量指数是低分值指标之一，空气质量令人堪忧，一些省辖市被环保部点名，有的省辖市多次入榜全国74个城市空气质量相对较差的前10位城市名单。对此应该

引起足够重视，尤其在经济发展“新常态”背景下，更需要加快现代服务业发展，推进经济结构优化升级，走节能环保之路，提升产业竞争力。

3、继续加大研发投入，增强全省创新能力。

2016年，河南省研发投入强度不及北京、上海的1/3；河南省创新指数仅为0.0487，是全省所有指数中分值最低的指标，不及全国平均水平的1/2。二者均尚有很大的提升空间。创新是驱动信息社会发展的重要因素，河南省应继续坚定不移地加大研发投入，提升研发能力，多维度鼓励创新。

4、落实新型城镇化规划，提高城镇化水平。

河南省的城镇化率在全国排名上一直停滞不前，数年来始终保持在第27位，只领先于云南、甘肃、贵州、西藏。过低的城镇化水平已经成为制约河南信息社会发展的瓶颈。按照《河南省新型城镇化规划(2014-2020年)》，到2020年，河南要力争常住人口城镇化率达到56%左右，争取新增1100万左右农村转移人口，户籍人口城镇化率达到40%左右。认真落实这一规划已经成为当务之急。

5、加强电子政务建设，提高在线政府水平。

2016年，河南省在线政府建设与先进省市存在很大差距，在中部六省中也居末位。目前，河南省统一的电子政务网络尚未形成，存在重复建设问题突出、共享机制尚未真正建立、信息共享程度低、业务应用水平不高、协同能力较弱、安全监管乏力保障能力不强等诸多问题。应切实完善电子政务基础网络，不断深化电子政务在民生领域的应用和推进信息惠民工程建设，加快重点领域信息系统建设。不断推进电子政务跨地区跨部门协同应用，促进政务信息资源共享。支持利用云计算、大数据等新技术促进电子政务应用和服务。

河南省信息中心 执笔人：毕彦斌 于颖 齐彦欣

附表

表 1：河南省 ISI 指标一览表（指数）

	2012	2013	2014	2015	2016
信息社会指数 (ISI)	0.2715	0.3031	0.3309	0.3575	0.3743
1 信息经济指数	0.2594	0.2762	0.2905	0.3009	0.3166
1.1 经济发展指数	0.1747	0.1943	0.2082	0.2201	0.2341
1.2 人力资源指数	0.4907	0.5123	0.5326	0.5436	0.5556
1.2.1 成人识字指数	0.9151	0.8860	0.8928	0.9024	0.9092
1.2.2 教育投入指数	0.3770	0.4547	0.5340	0.5205	0.4912
1.2.3 大学生指数	0.1800	0.1962	0.1710	0.2078	0.2663
1.3 产业结构指数	0.2345	0.2432	0.2532	0.2623	0.2933
1.3.1 产值结构指数	0.3577	0.3709	0.3867	0.4000	0.4637
1.3.2 就业结构指数	0.1114	0.1154	0.1196	0.1247	0.1229
1.4 发展方式指数	0.1378	0.1550	0.1679	0.1776	0.1834
1.4.1 研发投入指数	0.2600	0.2800	0.3000	0.3171	0.3257
1.4.2 创新指数	0.0197	0.0267	0.0340	0.0437	0.0487
1.4.3 能效指数	0.1339	0.1583	0.1696	0.1720	0.1758
2 网络社会指数	0.2958	0.3159	0.3320	0.3499	0.3622
2.1 支付能力指数	0.1414	0.1746	0.2019	0.2464	0.2662
2.1.1 固定宽带支付能力指数	0.1434	0.1810	0.2043	0.2848	0.3012
2.1.2 移动电话支付能力指数	0.1395	0.1682	0.1995	0.2080	0.2312
2.2 社会发展指数	0.4501	0.4573	0.4620	0.4534	0.4583
2.2.1 人均寿命指数	0.7457	0.7457	0.7457	0.7457	0.7457
2.2.2 城镇化指数	0.4119	0.4271	0.4466	0.4611	0.4758
2.2.3 空气质量指数	0.1926	0.1990	0.1936	0.1534	0.1531
3 在线政府指数	0.3114	0.3702	0.4469	0.4469	0.4469
4 数字生活指数	0.2459	0.2946	0.3318	0.3920	0.4199
4.1 移动电话指数	0.2900	0.3364	0.3850	0.4781	0.5109
4.2 电脑指数	0.1644	0.2420	0.2725	0.3102	0.3388
4.3 互联网指数	0.2833	0.3056	0.3378	0.3878	0.4100

表 2：河南省 ISI 指标一览表（排名）

	2012	2013	2014	2015	2016
信息社会指数 (ISI)	27	27	27	26	26
1 信息经济指数	31	30	30	29	27
1.1 经济发展指数	21	23	23	23	22
1.2 人力资源指数	27	22	25	21	18
1.2.1 成人识字指数	19	20	21	19	15
1.2.2 教育投入指数	20	17	18	15	16
1.2.3 大学生指数	26	25	28	26	17
1.3 产业结构指数	31	31	31	31	30
1.3.1 产值结构指数	31	31	31	31	26
1.3.2 就业结构指数	22	22	20	18	21
1.4 发展方式指数	18	18	16	18	17
1.4.1 研发投入指数	20	18	18	18	17
1.4.2 创新指数	17	17	18	17	17
1.4.3 能效指数	13	15	17	17	17
2 网络社会指数	26	25	27	24	24
2.1 支付能力指数	21	23	23	16	17
2.1.1 固定宽带支付能力指数	21	23	23	14	14
2.1.2 移动电话支付能力指数	21	23	23	25	24
2.2 社会发展指数	26	27	26	31	28
2.2.1 人均寿命指数	17	17	17	17	22
2.2.2 城镇化指数	27	27	27	27	27
2.2.3 空气质量指数	27	21	25	28	27
3 在线政府指数	20	21	25	25	27
4 数字生活指数	26	26	26	22	22
4.1 移动电话指数	28	30	29	24	23
4.2 电脑指数	24	23	23	16	16
4.3 互联网指数	24	26	28	27	26

表 3：河南省所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（指数）

	ISI 总指数	信息经济指数	网络社会指数	在线政府指数	数字生活指数
郑州	0.5298	0.4601	0.5057	0.5347	0.6219
开封	0.3430	0.3035	0.3356	0.4049	0.3692
洛阳	0.4082	0.3572	0.4043	0.5071	0.4303
平顶山	0.3637	0.3050	0.3518	0.4784	0.3961
安阳	0.3692	0.2912	0.3575	0.4354	0.4369
鹤壁	0.3880	0.2797	0.4242	0.5519	0.4055
新乡	0.3897	0.3327	0.3561	0.5004	0.4433
焦作	0.4069	0.3268	0.4337	0.4736	0.4379
濮阳	0.3572	0.2805	0.3627	0.4899	0.3843
许昌	0.3844	0.3267	0.4066	0.4412	0.4011
漯河	0.3524	0.2734	0.3628	0.5290	0.3621
三门峡	0.3903	0.3116	0.4295	0.4182	0.4206
南阳	0.3219	0.2927	0.3141	0.5080	0.2970
商丘	0.3265	0.2702	0.3009	0.4994	0.3508
信阳	0.3159	0.2753	0.3220	0.3524	0.3381
周口	0.2989	0.2626	0.3075	0.3867	0.2972
驻马店	0.3033	0.2721	0.3027	0.3352	0.3244
济源	0.4287	0.3666	0.4920	0.3702	0.4468

表 4：河南省所辖地级市 2016 年 ISI 主要指标（省内排名）

	ISI 总指数	信息经济指数	网络社会指数	在线政府指数	数字生活指数
郑州	1	1	1	2	1
开封	13	9	13	14	12
洛阳	3	3	7	5	6
平顶山	10	8	12	9	10
安阳	9	11	10	12	5
鹤壁	7	13	5	1	8
新乡	6	4	11	6	3
焦作	4	5	3	10	4
濮阳	11	12	9	8	11
许昌	8	6	6	11	9
漯河	12	15	8	3	13
三门峡	5	7	4	13	7
南阳	15	10	15	4	18
商丘	14	17	18	7	14
信阳	16	14	14	17	15
周口	18	18	16	15	17
驻马店	17	16	17	18	16
济源	2	2	2	16	2